

Les enjeux du développement rural au Tchad : essai de prospective

Géraud MAGRIN

Djamil Ahmed MOCTAR

Frédéric REOUNODJI

République du Tchad

Ministère de l'Hydraulique urbaine et rurale

Direction de l'hydraulique pastorale



Janvier 2012

Introduction

- L'étude:
 - Une synthèse
 - Utilisation de l'existant
 - Une analyse des sujets de débat
 - Une réflexion prospective appuyée sur la démographie dans le territoire

Introduction

Notre hypothèse :

**Les leçons de l'expérience et
une projection dans l'avenir
peuvent aider à améliorer
les décisions à prendre aujourd'hui**

Plan

1/ Les enjeux

**2/ Les politiques de développement
rural : séquences et controverses**

3/ Quatre scenarii

Conclusion

1. Les enjeux

1.1 Diagnostic : les dynamiques à l'œuvre

- Démographie
 - Une forte croissance

Date	Population en millions
1960	3
1993	6
2009	11
2020	20

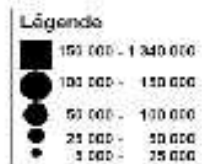
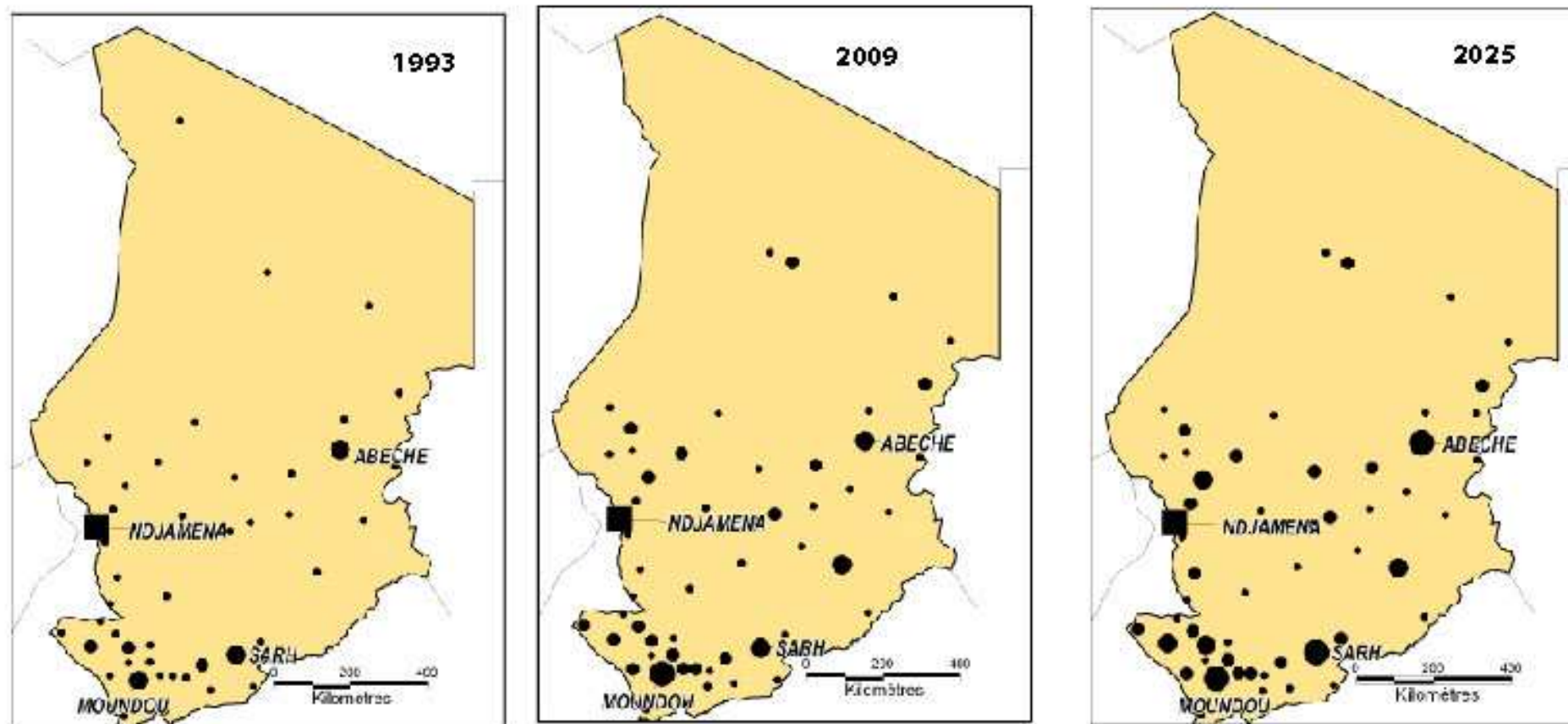
- Des opportunités
- Des défis
 - Équilibre populations / ressources
 - Formation et emploi

1. Les enjeux

1.1 Diagnostic : les dynamiques à l'œuvre

- Une urbanisation qui s'accélère
 - 1960 : - 10% de citadins au Tchad
 - 2009 : 22%
- Densification du réseau urbain et diversification des relations villes campagnes

Ville de plus de 5000 habitants



Source : RGPH 1 (1993), 2 (2009) et projection de 2,5 par an pour 2025

Réalisation : Dr. Madjigoto Robert

1. Les enjeux

1.1 Diagnostic : les dynamiques à l'œuvre

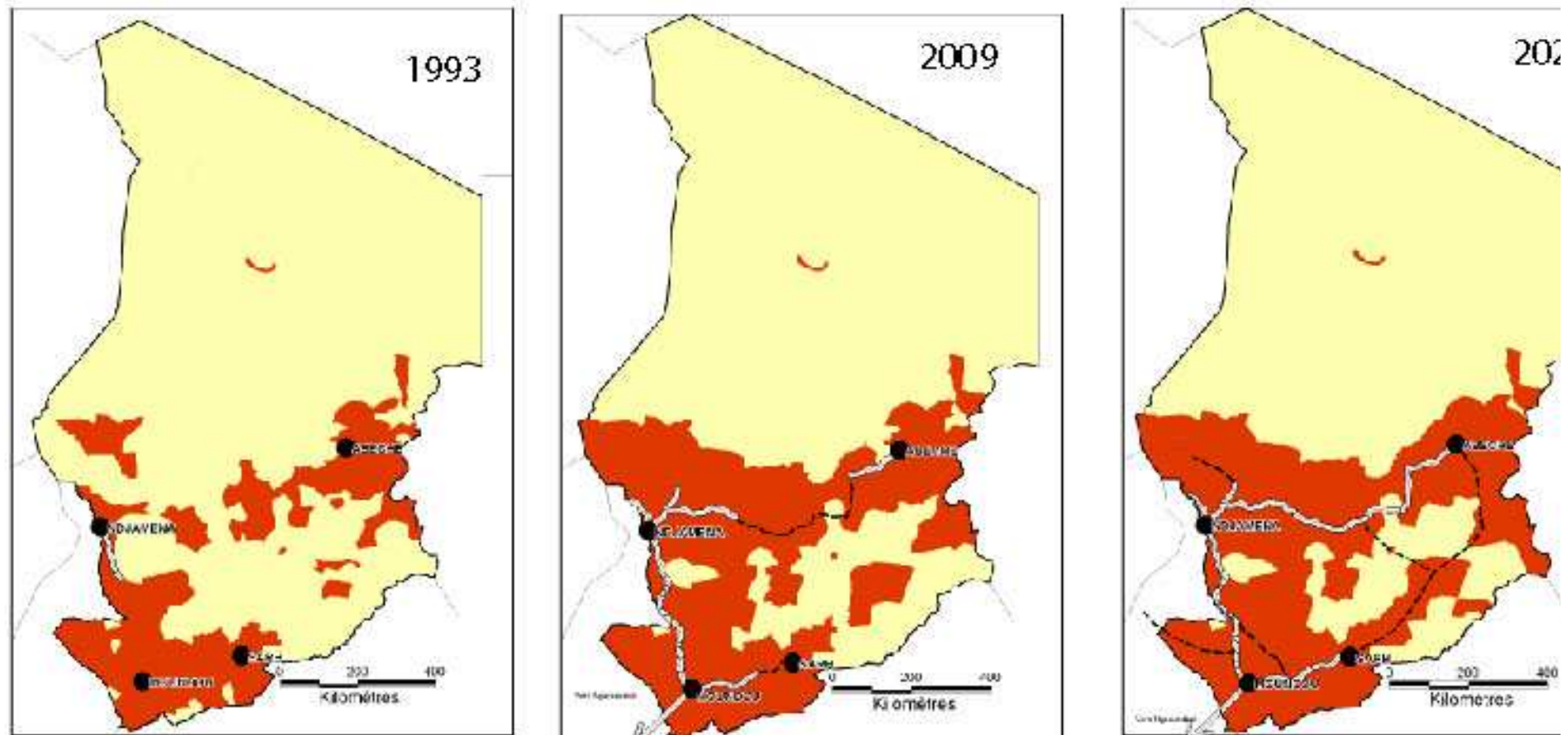
- Dynamiques économiques
 - Crise de la filière cotonnière au Sud
 - Essor du « vivrier marchand »
 - Un élevage en pleine recomposition
 - Croissance du cheptel et permanence des flux de bétail
 - Diversification
 - Des stratégies de mobilité
 - Des formes d'élevage

1. Les enjeux

1.1 Diagnostic : les dynamiques à l'œuvre

- Dynamiques des échanges :
 - Un enclavement interne qui s'atténue
 - L'importance du réseau secondaire
- Dynamiques environnementales :
 - Des pressions croissantes sur les ressources
 - Des contrastes persistants du peuplement

DES ESPACES DE RESERVE



Légende

- +5
- -5
- Villes principales
- Route bitumée
- - - Route en cour ou en projet de bitumage

Source : RGPH 1 (1993), 2 (2009) et projection de 2,5 par an pour 2025

Réalisation : Dr. Madjigoto Robert

1. Les enjeux

1.1 Diagnostic : les dynamiques à l'œuvre

- Des efforts de mobilisation des ressources en eau
 - Des retards de l'hydraulique villageoise et pastorale mais des efforts récents
 - Des aménagements hydro-agricoles encore limités
 - Peu de tradition ancienne
 - Les premiers aménagements victimes des crises des 1970-1980
 - Des réhabilitation et de nouveaux aménagements en cours
 - L'incertitude climatique
 - Une certaine reprise pluviométrique depuis les sécheresses des 1970'-1980'
 - Mais variabilité accrue et incertitude sur les perspectives

1. Les enjeux

1.2 Les défis

- Le développement passe par une quadruple transition (démographique, urbaine, économique, écologique)
- Il en résulte 4 défis (cf. discours du Président)
 - Nourrir citadins et ruraux
 - Créer des emplois
 - Sécuriser les systèmes économiques ruraux pour améliorer les revenus
 - Diversification économique
 - Usages appropriés de l'eau
 - Accès à des formes d'énergie décentralisées
 - Une gestion viable des ressources naturelles

1. Les enjeux

1.3 Des défis à décliner selon les spécificités régionales

Etudes de cas

- Le Sud : avec ou sans coton ?
- L'Est du Tchad : un enjeu national
- Le lac Tchad : adaptation ou transformation ?
- Le grand Nord : mieux connaître avant d'agir

2. Les politiques de développement rural : séquences et controverses

2.1 Une mise en perspective historique

- **Années 1960 - début 70' : l'Etat volontariste**
 - Planification centralisée, dirigiste
 - Encadrement serré
 - Objectif : production
 - Agriculture :
 - Priorité cultures d'exportation (coton, arachide)
 - Céréales pour le marché intérieur et grands aménagements hydro-agricoles (Sodelac, OMVSD, casiers...)
 - Elevage : accent santé animale et hydraulique pastorale
 - **Bilan :**
 - **Un système coûteux et peu efficace**
 - **Des problèmes multiformes (techniques, économiques, environnementaux)**

2. Les politiques de développement rural : séquences et controverses

2.1 Une mise en perspective historique

- Les années 1980-2000 : une succession de crises
 - Sécheresses (1972-73 ; 1983-84)
 - Conflits
 - Plans d'ajustement structurel

2. Les politiques de développement rural : séquences et controverses

2.1 Une mise en perspective historique

- 2008-2012 : un contexte qui ressemble à celui des années 1960
 - L'Etat retrouve des moyens et un rôle d'impulsion
 - Sentiment d'urgence et volonté d'agir
 - Les grands projets à nouveau à la mode
 - Dépendance technique et financière

2. Les politiques de développement rural : séquences et controverses

2.1 Une mise en perspective historique

- De grandes différences avec les années 1960 :
 - Un marché intérieur existe
 - La rente pétrolière élargit les possibilités de l'Etat
 - L'Etat n'est plus seul dans l'arène du développement :
 - Bailleurs de fonds
 - ONG
 - Acteurs locaux, décentralisation
- => besoins de coordination accrus**
- Ressources humaines
 - Des compétences nationales élargies
 - Le besoin de formation demeure (+ nouveaux profils)
 - Développement durable et changement climatique

2. Les politiques de développement rural : séquences et controverses

2.2 Les débats

- Convergences sur les 4 défis énoncés par le Président de la République
- Deux visions s'opposent sur les **moyens d'y répondre**:
 - **Transformer radicalement** les systèmes de production
 - Innovations techniques majeures
 - Aménagements lourds
 - Aider les systèmes ruraux à **s'adapter aux évolutions** (climat, environnement, démographie, marchés)

2. Les politiques de développement rural : séquences et controverses

2.2 Les débats

- Agriculture :
 - Coton : sauver la filière ou s'en passer ?
 - Sécurité alimentaire : augmentation de la production ou perspective plus large (disponibilité, stabilité, accès, utilisations...) ?
 - Mécanisation par motorisation ou traction animale ?
 - Irrigation : grands périmètres irrigués ou autres formes variées d'utilisation de l'eau ?
- => Pas de solution miracle : des accompagnements multiformes nécessaires (capacité des producteurs, filières, foncier, crédit...)**

2. Les politiques de développement rural : séquences et controverses

2.2 Les débats

- **Élevage : 2 visions opposées :**

- pastoralisme
- sédentarisation et intensification ?

**=> Les recherches récentes insistent sur
efficacité économique et environnementale
du pastoralisme en zones sèches**

2. Les politiques de développement rural : séquences et controverses

2.2 Les débats

- En termes d'approche
 - Court terme ou long terme ?
 - Approches sectorielles ou holistiques ?
 - Mirage des solutions techniques isolées
 - Besoin de prendre en compte les complémentarités (agriculture, élevage, pêche)
 - Approche descendante ou participative (développement local, décentralisation) ?
 - Quelle échelle de planification privilégier ?
- => Services déconcentrés de l'Etat à repenser**

3. Scenarii

S1 : Transformer le monde rural par une modernisation accélérée

- Objectifs : augmenter rapidement la production agricole pour atteindre la souveraineté alimentaire
- Processus :
 - Elevage :
 - Intensification (stabulation, insémination artificielle)
 - Développement des filières lait local et viande
 - Sédentarisation
 - Agriculture :
 - Intensification (variétés améliorées, OGM, subvention intrants)
 - Motorisation
 - Grands aménagements hydro-agricoles
 - Réforme foncière
 - Des sociétés nationales pour augmenter la production

3. Scenarii

S1 : Transformer le monde rural par une modernisation accélérée

- Avantages :
 - Hausse rapide de la production
 - Forte visibilité
 - Souveraineté alimentaire
 - Moins d'importations, voire exportations
 - Réponse nationale aux crises alimentaires

3. Scenarii

S1 : Transformer le monde rural par une modernisation accélérée

- **Risques :**

- Une politique très coûteuse peu soutenable à terme
- Viabilité incertaine
- Concentration des capitaux de l'Etat vers certaines filières et zones (les mieux dotées) au détriment de nombreux ruraux
- Large extension des aménagement hydro-agricoles menace pastoralisme (accès ressources de saison sèche)
- Perte d'emplois : concentration des exploitations, accélération des migrations rurales, explosion démographique des grandes villes, qui, faute d'emplois suffisants, concentreront pauvreté, insalubrité, insécurité

=> Risques en cas d'échec, mais aussi en cas de réussite (déséquilibres)

3. Scenarii

S2 : Adapter le développement rural à un environnement changeant par la mobilisation de l'eau et la connexion aux marchés urbains

- Objectif : moderniser les exploitations familiales en renforçant leur capacité d'adaptation aux changements de l'environnement
 - Par des formes diverses de mobilisation de l'eau
 - Par l'amélioration de leurs liens aux marchés (urbains et régionaux)

3. Scenarii

S2 : Adapter le développement rural à un environnement changeant par la mobilisation de l'eau et la connexion aux marchés urbains

- Processus :
 - A l'amont :
 - Renforcement des services d'appui à l'agriculture
 - Recours variés à des formes de mobilisation de l'eau privilégiant les aménagements légers
 - A l'aval
 - Transport et désenclavement
 - Stockage, transformation, qualité des produits
 - Information sur les prix et les marchés
 - Equipement des villes secondaires
 - Outils
 - Des services déconcentrés de l'Etat renouvelés
 - Des sociétés de développement régional modernisées
 - Des recherches agricoles décroloisonnées

3. Scenarii

S2 : Adapter le développement rural à un environnement changeant par la mobilisation de l'eau et la connexion aux marchés urbains

- **Avantages :**
 - Une réponse aux besoins alimentaires urbains et ruraux
 - Une diversification des activités agricoles et non agricoles en milieu rural et dans les petites villes
 - Un développement équilibré (au plan social et territorial) : une transition urbaine et économique maîtrisée
- **Risques :**
 - Ne pas atteindre les objectifs de production
 - En cas de saupoudrage et d'échec de la coordination, un système coûteux et inefficace

3. Scenarii

S3 : le modèle rentier importateur

- Objectif : **ce scénario n'est un objectif pour personne !** Mais il s'est réalisé ailleurs...
- Processus :
 - Le monde rural stagne, découragé par l'échec des politiques menées
 - Les importations répondent à la hausse de la demande urbaine

3. Scenarii

S3 : le modèle rentier importateur

- Avantages : un accès à des ressources alimentaires à bas prix
- Risques :
 - Perte des savoir-faire agricoles
 - Absence de développement endogène
 - Forte dépendance vis-à-vis de la rente pétrolière
 - Une brusque transition urbaine provoquant des conditions sociales explosives en ville

3. Scenarii

S4 : le salut dans l'entre deux ?

- Objectif : une politique articulant pôles de modernisation et mesures de long terme d'amélioration de l'environnement du secteur agricole
- Processus :
 - Des études complémentaires pour viabiliser certaines actions déjà engagées
 - **Étude de stratégie nationale de mécanisation**
 - **Evaluation stratégique environnementale des usages de l'eau**
 - Une relance des services d'appui à l'agriculture évitant les erreurs du passé (cf. scénario 2)
 - Une relance de la **planification régionale** pour favoriser la coordination et appuyer la décentralisation

Conclusion

- Des perspectives contradictoires pour le développement de l'agriculture
 - Des conditions de marchés à terme favorables : hausse de la demande nationale et régionale et des prix mondiaux
 - Mais risque climatique, hausse du prix des intrants, pression démographique sur les ressources
- Les scénarii 1 et 2 peuvent répondre aux enjeux de souveraineté alimentaire
 - Scenario 1 bouleverse les structures socio-économiques existantes
 - Scenario 2 les accompagne
- Certaines actions déjà engagées s'inscrivent dans le scénario 1
- Selon nous, des aménagements sont nécessaires pour limiter les risques et répondre aux exigences de la quadruple transition (démographique, urbaine, économique, écologique) qui est la clé du développement